



De Rotterdamse aanpak van jeugdprostitutie

Klaas Ridder
ketenregisseur jeugdprostitutie

16 oktober 2008



Overzicht

- **Introductie / begrippenkader**
- **Situatie vóór 2004**
- **2004 een initiatief voor een ketenaanpak**
- **2005 de inrichting van de keten jeugdprostitutie**
- **2006 regie naar de GGD**
- **2007 borging in lokaal beleid**
- **2008 doorontwikkeling naar een procesketen**

Introductie

- **Prostitutie:**
is het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling in geld of goederen.

Prostitutie is in Nederland niet strafbaar, de *exploitatie* van mensen in de prostitutie onder *uitbuitingsomstandigheden* is dat wel.



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Jeugdprostitutie

- **Jeugdprostitutie:**
is het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling in geld of goederen door een persoon die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.
- **Jeugdprostitutie is *NIET* legaal!**
- **Bij aantreffen minderjarige prostituee wordt dwang verondersteld.**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Strafbaarheid

- Iedereen die betrokken is bij een minderjarige prostituee is strafbaar
- De pooier als uitbouter
- De exploitant (in geval van een club) als faciliteerder
- De klant als ontuchtpleger
- Alleen de minderjarige prostituee zelf is niet strafbaar



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Mensenhandel

- Jeugdprostitutie of gedwongen prostitutie is vrijwel altijd *mensenhandel*. Alle vormen van dwang, geweld, misleiding en uitbuiting in de prostitutie worden strafbaar gesteld in het Wetboek van Strafrecht onder het mensenhandelartikel 273f.
- Kern van het delict mensenhandel vormt uitbuiting, misleiding, dwang en aantasting van de integriteit en persoonlijke vrijheid van de persoon.



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Pooiers

- **Loverboys (of lovergirls) zijn pooiers, die meisjes en jonge vrouwen emotioneel en sociaal afhankelijk maken met als doel ze in de prostitutie te werk te stellen en hun verdiensten te confisqueren.**
- **“Typische” methode met als doel het slachtoffer in een afhankelijkheidsrelatie te brengen**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Afhankelijkheid

- **Slachtoffers doen vaak geen aangifte...**
- **Door ontwrichting**
 - losweken van bekende sociale netwerk
- **Uit angst voor hun pooier**
 - mishandeling, dreiging, intimidatie, afhankelijk maken van drank en drugs
- **T.g.v. medeplichtigheid aan strafbare feiten**
 - laten plegen van strafbare feiten, inzetten als tussenpersoon in ronsel-praktijken (lovergirls)
- **Uit loyaliteit**
 - “hij is toch wel lief”



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Slachtoffers

- Het kan iedereen overkomen
- Volgende groepen hoger risico
 - 12-24 jaar
 - Laag opleidingsniveau
 - Uit gebroken gezinnen
 - Problemen in de jeugd (o.a. seksueel misbruik)
 - LVG kinderen
- Grote gemene deler, slachtoffers zijn kwetsbaar



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Situatie voor 2004

- Media veel aandacht voor “loverboys”
- In Rotterdam geen aanpak
- Vage signalen bij politie en maatschappelijk werk
- Vanuit gemeentebestuur onderzoekje naar de weg die mogelijke signalen afleggen
- Resultaat: Niemand wist wat te doen
- PMW: in 2004 slechts 7 meldingen vermoeden JP
- Gemeente opdracht sluitende aanpak



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

2005

- **Aantrekken van een externe ketenregisseur**
- **Oprichting en inrichting van een ketenaanpak JP**
- **Ontwikkeling en implementatie van verschillende “tools”**
- **Eerste aanzet tot ketensamenwerking**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

2006

- **Regie op de ketenaanpak ter borging ondergebracht bij de GGD Rotterdam-Rijnmond**
- **Evaluatie samenwerking organisaties in Rotterdam op het terrein van jeugd door ITJ**
- **Adviezen van ITJ tbv beleidsontwikkeling aanpak jeugdprostitutie**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Ketenaanpak

- Samenwerking tussen verschillende organisaties
- Hulpverlening en Handhaving *-hand in hand-*
- Gezamenlijk gedefinieerd doel voor ogen

- Preventie
 - Voorkomen van meer slachtoffers
- Opvang en Zorg
 - Bieden van adequate hulp aan (bijna) slachtoffers
- Repressie
 - Opsporing en vervolging van plegers



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Deelgebieden

Preventie

- Gerichte scholing van professionals en risicogroepen
- Preventieprogramma seksuele en relationele vorming
- Basispakket voor signaleerders

Opvang &
Zorg

- Protocol voor opvang en hulp 18- en 18 +
- Signaleringsinstrument & Meld en Verwijsroute

Repressie

- Strafrechtelijke opsporing en vervolging
- Criminaliteitspreventie
- Plegeraanpak



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Preventiepakket

- ☑ Signaleringsinstrument
- ☑ Meld en verwijzroute
- ☑ Sociale kaart
- ☑ Catalogus scholingsaanbod
- ☑ Basispakket voor signaleerders
- ☑ Protocol voor opvang en hulp aan 18-, BJZ
- ☑ Protocol voor opvang en hulp 18- / 18+, PMW
- ☑ Traject opsporing en vervolging, politie & OM
- ☑ Samenwerkingsafspraken en convenant



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Signaleringssystematiek



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Convenant

- **Bekrachtiging samenwerkingsafspraken en overdracht van de integrale ketenregie**
- **Mogelijk maken van gegevensuitwisseling en informatie verstrekking tussen partijen**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Resultaten

- **Registratiegegevens 2004:**
 - **Nauwelijks tot geen meldingen**
 - **7 slachtoffers aangemeld bij PMW**
- **Registratiegegevens 2005:**
 - **50 meldingen**
 - **25 hulpverleningstrajecten via PMW**
- **Registratiegegevens 2006:**
 - **108 meldingen (2 jongens)**
 - **60 hulpverleningstrajecten via PMW**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

2007 borging in lokaal beleid

- Huidige college heeft van jeugdprostitutie een speerpunt gemaakt
- Actieprogramma voor deze college periode 2007-2010 met afrekenbare doelstellingen
- Doorontwikkeling van netwerkketen naar procesketen

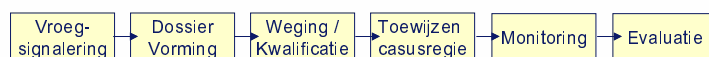
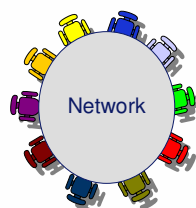


GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

2008 procesketens

- Doorontwikkeling van netwerkketen naar procesketen



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008

Einde

- **Dank voor uw aandacht**



GGD
Rotterdam-Rijnmond

Rotterdamse ketenaanpak jeugdprostitutie
16 oktober 2008